

政治理论学习材料

2023 年第 (1) 期总第 62 期

中共重庆工程学院委员会宣传部 编

2023 年 2 月

目录

※中央经济工作会议在北京举行 习近平作重要讲话	1
※贯彻中央经济工作会议精神 推动我国经济运行整体好转	7
※深入贯彻党的二十大和中央经济工作会议精神 扎实做好 2023 年发展改革工作	15
※成绩殊为不易 坚定信心向前 ——学习中央经济工作会议精神做好经济工作述评之一 .	20
※坚持一个总基调，稳中求进 ——学习中央经济工作会议精神做好经济工作述评之二 ...	25
※突出一个关键：统筹协调——学习中央经济工作会议精神做好经济工作述评之三	30

中央经济工作会议在北京举行 习近平作重要讲话

中央经济工作会议在北京举行

习近平李克强李强作重要讲话

赵乐际王沪宁韩正蔡奇丁薛祥李希出席会议

中央经济工作会议 12 月 15 日至 16 日在北京举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话。李克强、李强、赵乐际、王沪宁、韩正、蔡奇、丁薛祥、李希出席会议。

习近平在重要讲话中总结 2022 年经济工作，分析当前经济形势，部署 2023 年经济工作。李克强对明年经济工作作了部署。李强作总结讲话。

会议认为，今年是党和国家历史上极为重要的一年。我们胜利召开党的二十大，描绘了全面建设社会主义现代化国家的宏伟蓝图。面对风高浪急的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全党全国各族人民迎难而上，砥砺前行，统筹国内国际两个大局，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，加大宏观调控力度，应对超预期因素冲击，发展质量稳步提升，科技创新成果丰硕，改革开放全面深化，就业物价基本平稳，粮食安全、能源安全和人民生活得到有效保障，保持了经济社会大局稳定。成功举办北京冬奥会、冬残奥会。成绩殊为不易，值得倍加珍惜。

会议指出，当前我国经济恢复的基础尚不牢固，需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力仍然较大，外部环境动荡不安，给我国经济带来的影响加深。但要看到，我国经济韧性强、潜力大、活力足，各项政策效果持续显现，明年经济运行有望总体回升。要坚定做好经济工作的信心。

会议认为，过去 5 年极不寻常、极不平凡，我们经受了世界变局加快演变、新冠肺炎疫情冲击、国内经济下行等多重考验，有效守护了人民生命安全和身体健康，我国经济大船乘风破浪向前。新时代 10 年是我国经济社会发展取得历史性成就、发生历史性变革、转向高质量发展的 10 年。我们历史性地解决了绝对贫困问题，如期全面建成小康社会，我国发展站在新的更高历史起点上。

会议指出，做好经济工作，必须坚持党的全面领导特别是党中央集中统一领导；坚持发展是党执政兴国的第一要务，发展必须是高质量发展，完整、准确、全面贯彻新发展理念；坚持稳中求进工作总基调，坚持实事求是、尊重规律、系统观念、底线思维，把实践作为检验各项政策和工作成效的标准；坚持和完善社会主义基本经济制度，坚持社会主义市场经济改革方向，坚持“两个毫不动摇”；坚持推进高水平对外开放，稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放；坚持推动经济发展在法治轨道上运行，依法保护产权和知识产权，恪守契约精神，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。

会议强调，做好明年经济工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，扎实推进中国式现代化，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，全面深化改革开放，大力提振市场信心，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作，有效防范化解重大风险，推动经济运行整体好转，实现质的有效提升和量的合理增长，为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步。

会议要求，明年要坚持稳字当头、稳中求进，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，加大宏观政策调控力度，加强各类政策协调配合，形成共促高质量发展合力。

积极的财政政策要加力提效。保持必要的财政支出强度，优化组合赤字、专项债、贴息等工具，在有效支持高质量发展中保障财政可持续和地方政府债务风险可控。要加大中央对地方的转移支付力度，推动财力下沉，做好基层“三保”工作。

稳健的货币政策要精准有力。要保持流动性合理充裕，保持广义货币供应量和社融规模增速同名义经济增速基本匹配，引导金融机构加大对小微企业、科技创新、绿色发展等领域支持力度。保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定，强化金融稳定保障体系。

产业政策要发展和安全并举。优化产业政策实施方式，狠抓传统产业改造升级和战略性新兴产业培育壮大，着力补强产业链薄弱环节，在落实碳达峰碳中和目标任务过程中锻造新的产业竞争优势。推动“科技—产业—金融”良性循环。

科技政策要聚焦自立自强。要有力统筹教育、科技、人才工作。布局实施一批国家重大科技项目，完善新型举国体制，发挥好政府在关键核心技术攻关中的组织作用，突出企业科技创新主体地位。提高人才自主培养质量和能力，加快引进高端人才。

社会政策要兜牢民生底线。落实落细就业优先政策，把促进青年特别是高校毕业生就业工作摆在更加突出的位置。及时有效缓解结构性物价上涨给部分困难群众带来的影响。加强新就业形态劳动者权益保障，稳妥推进养老保险全国统筹。推动优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局。完善生育支持政策体系，适时实施渐进式延迟法定退休年龄政策，积极应对人口老龄化少子化。

会议强调，明年经济发展面临的困难挑战很多，要坚持系统观念、守正创新。要更好统筹疫情防控和经济社会发展，因时因势优化疫情防控措施，认真落实新阶段疫情防控各项举措，保障好群众的就医用药，重点抓好老年人和患基础性疾病群体的防控，着力保健康、防重症。要更好统筹经济质的有效提升和量的合理增长，坚持以质取胜，以量变的积累实现质变。要更好统筹供给侧结构性改革和扩大内需，通过高质量供给创造有效需求，支持以多种方式和渠道扩大内需。要更好统筹经济政策和其他政策，增强全局观，加强与宏观政策取向一致性评估。要更好统筹国内循环和国际循环，围绕构建新发展格局，增强国内大循环内生动力和可靠性，提升国际循环质量和水平。要更好统筹当前和长远，既要做好当前工作，又要为今后发展做好衔接。

会议指出，明年经济工作千头万绪，要从战略全局出发，从改善社会心理预期、提振发展信心入手，纲举目张做好工作。

一是着力扩大国内需求。要把恢复和扩大消费摆在优先位置。增强消费能力，改善消费条件，创新消费场景。多渠道增加城乡居民收入，支持住房改善、新能源汽车、养老服务等消费。要通过政府投资和政策激励有效带动全社会投资，加快实施“十四五”重大工程，加强区域间基础设施联通。政策性金融要加大对符合国家发展规划重大项目的融资支持。鼓励和吸引更多民间资本参与国家重大工

程和补短板项目建设。要继续发挥出口对经济的支撑作用，积极扩大先进技术、重要设备、能源资源等产品进口。

二是加快建设现代化产业体系。围绕制造业重点产业链，找准关键核心技术和零部件薄弱环节，集中优质资源合力攻关，保证产业体系自主可控和安全可靠，确保国民经济循环畅通。加强重要能源、矿产资源国内勘探开发和增储上产，加快规划建设新型能源体系，提升国家战略物资储备保障能力。实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动。提升传统产业在全球产业分工中的地位和竞争力，加快新能源、人工智能、生物制造、绿色低碳、量子计算等前沿技术研发和应用推广。要大力发展数字经济，提升常态化监管水平，支持平台企业在引领发展、创造就业、国际竞争中大显身手。抓住全球产业结构和布局调整过程中孕育的新机遇，勇于开辟新领域、制胜新赛道。

三是切实落实“两个毫不动摇”。针对社会上对我们是否坚持“两个毫不动摇”的不正确议论，必须亮明态度，毫不含糊。要深化国资国企改革，提高国企核心竞争力。坚持分类改革方向，处理好国企经济责任和社会责任关系。完善中国特色国有企业现代公司治理，真正按市场化机制运营。要从制度和法律上把对国企民企平等对待的要求落下来，从政策和舆论上鼓励支持民营经济和民营企业发展壮大。依法保护民营企业产权和企业家权益。各级领导干部要为民营企业解难题、办实事，构建亲清政商关系。

四是更大力度吸引和利用外资。要推进高水平对外开放，提升贸易投资合作质量和水平。要扩大市场准入，加大现代服务业领域开放力度。要落实好外资企业国民待遇，保障外资企业依法平等参与政府采购、招投标、标准制定，加大知识产权和外商投资合法权益的保护力度。要积极推动加入全面与进步跨太平洋伙伴关系协定和数字经济伙伴关系协定等高标准经贸协议，主动对照相关规则、规制、管理、标准，深化国内相关领域改革。要为外商来华从事贸易投资洽谈提供最大程度的便利，推动外资标志性项目落地建设。

五是有效防范化解重大经济金融风险。要确保房地产市场平稳发展，扎实做好保交楼、保民生、保稳定各项工作，满足行业合理融资需求，推动行业重组并购，有效防范化解优质头部房企风险，改善资产负债状况，同时要坚决依法打击违法犯罪行为。要因城施策，支持刚性和改善性住房需求，解决好新市民、青年

人等住房问题，探索长租房市场建设。要坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，推动房地产业向新发展模式平稳过渡。要防范化解金融风险，压实各方责任，防止形成区域性、系统性金融风险。加强党中央对金融工作集中统一领导。要防范化解地方政府债务风险，坚决遏制增量、化解存量。

会议指出，要全面推进乡村振兴，坚决防止出现规模性返贫。谋划新一轮全面深化改革。推动共建“一带一路”高质量发展。深入实施区域重大战略和区域协调发展战略。要推动经济社会发展绿色转型，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，建设美丽中国。

会议强调，对于我们这么大的经济体而言，保持经济平稳运行至关重要。要着力稳增长稳就业稳物价，保持经济运行在合理区间。注重围绕市场主体需求施策，完善政策实施方式，增强时效性和精准性。要坚定不移深化改革，更大激发市场活力和社会创造力。尊重市场规律，深化简政放权、放管结合、优化服务改革，对各类所有制企业一视同仁。要着力发展实体经济，依靠创新培育壮大发展新动能。推动传统产业改造升级，支持战略性新兴产业和现代服务业发展，促进大众创业万众创新纵深发展，最大限度释放全社会的创新创造潜能。要充分挖掘国内市场潜力，提升内需对经济增长的拉动作用。围绕经济发展和民生急需，推动补短板重大项目建设，着力消除制约居民消费的不利因素。加强金融、地方债务风险防控，守住不发生系统性风险的底线。要更大力度推动外贸稳规模、优结构，更大力度促进外资稳存量、扩增量，培育国际经贸合作新增长点。要强化基本公共服务，兜牢基本民生底线，支持引导社会力量增加多元供给，持续增进民生福祉。

会议要求，要准确把握明年经济工作部署要求，敢担当，善作为，察实情，创造性抓好贯彻落实，努力实现明年经济发展主要预期目标，以新气象新作为推动高质量发展取得新成效。要坚定不移深化改革扩大开放，不断增强经济社会发展的动力和活力。要稳妥处置化解重大风险隐患，维护经济金融和社会大局稳定。要按照党中央部署，优化调整疫情防控政策，加强统筹衔接，有序组织实施，顺利渡过流行期，确保平稳转段和社会秩序稳定。要做好岁末年初各项工作，强化市场保供稳价，加强煤电油气运调节，确保群众温暖安全过冬。保障好因疫因灾

遇困群众和老弱病残等特殊群体的基本生活，强化安全生产整治，坚决防范和遏制重特大事故发生。

会议强调，各地区各部门和各级领导干部要把思想和行动统一到党的二十大精神 and 党中央关于经济工作的决策部署上来。要坚持把高质量发展作为全面建设社会主义现代化国家的首要任务，完善党中央重大决策部署落实机制，以奋发有为的精神状态和“时时放心不下”的责任意识做好经济工作。新班子要有新气象新作为，加强学习，成为行家里手、内行领导。要坚持真抓实干，求真务实，反对形式主义、官僚主义，科学精准问责，为担当者担当。

会议号召，全党要紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，勠力同心、勇毅前行，努力完成经济社会发展目标任务，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴作出新贡献。

党和国家有关领导同志出席会议。

各省、自治区、直辖市和计划单列市、新疆生产建设兵团党政主要负责同志，中央和国家机关有关部门、有关人民团体、中央管理的部分金融机构和企业、中央军委机关各部门主要负责同志等参加会议。

来源：新华社

贯彻中央经济工作会议精神 推动我国经济运行整体好转

2022年中央经济工作会议是党的二十大后召开的一次非常重要的会议。习近平总书记在会上发表重要讲话，深入总结了2022年经济工作，全面分析了当前国内外经济形势，系统部署了2023年经济工作，明确了总体要求、主要任务和政策举措。

一、充分肯定和倍加珍惜经济社会发展取得的成绩

2022年是党和国家历史上极为重要的一年。面对风高浪急的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，全党全国各族人民齐心协力，迎难而上，落实疫情要防住、经济要稳住、发展要安全的要求，应对超预期因素冲击，我国发展质量稳步提升，保持了经济社会大局稳定。我们要全面、客观、辩证看待经济社会发展取得的成绩，既要看单项指标，又要看多项指标组合；既要看总量指标，又要看结构指标；既要看一时一地的情况，又要拉长距离和时段来看总体成绩和平均成绩。2022年经济增长速度与预期目标存在差距，但其他多项指标较好完成，一些面向未来的结构性指标有突出表现。预计全年经济总量超过120万亿元。脱贫攻坚成果持续巩固，脱贫县人均可支配收入实际增长高于全国平均水平，没有发生规模性返贫。就业形势总体稳定。产业升级取得积极进展，新能源汽车产销量和出口量均为世界第一，特别是出口达到70万辆、增长超过1倍。国产首架C919飞机交付东航，累计订单超过400架。粮食产量连续八年保持在1.3万亿斤以上。国际收支状况较好，外汇储备保持在3万亿美元以上。在全球通胀创40多年新高的情况下，我国物价总水平保持平稳，居民消费价格上涨2%左右，粮食安全、能源安全和人民生活得到有效保障。

新冠疫情暴发三年来，我国统筹疫情防控和经济社会发展取得重大积极成果。我们用三年艰苦卓绝的努力，有效应对了全球五波疫情冲击，有效处置了国内100多起聚集性疫情，人民生命安全和身体健康得到有效守护。现在，我们正在优化疫情防控措施，我国疫情防控进入新阶段。过去，在重症率、致死率高的情况下，我们严格防疫是必要的、正确的、负责任的。当前，病毒传染性强，但重症率、致死率显著降低，疫情防控主要矛盾发生了变化，而且我们利用这几年时间加强疫苗和药物研发应用，提高疫苗接种和医疗保障水平。在这种情况下，我

们审时度势，科学优化防疫措施也是必要的、正确的、负责任的，都体现了人民至上、生命至上。过去三年我国经济年均增长 4.5%左右，明显高于世界平均水平。抗疫和发展的成绩有目共睹，经得起历史的检验。

在充分肯定成绩的同时，也要看到当前我国经济运行仍然面临不少风险挑战。从国内看，我国经济恢复的基础尚不牢固。需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力仍然较大，疫情持续反复冲击，产业链供应链运行不畅，企业生产经营活动受阻，科技创新能力还不强，新动能接续不够，房地产业对经济下拉效应明显增大，群众就业困难不少，经济社会风险点增多。从国际看，外部环境动荡不安，世界经济可能面临滞胀局面。乌克兰危机延宕发酵，全球贸易形势不容乐观，大宗商品价格高位波动，粮食和能源安全问题突出，这些给我国经济带来的影响日渐加深。

二、2023 年我国经济运行有望总体回升

我国经济韧性强、潜力大、活力足，长期向好的基本面没有变，资源要素条件可支撑。综合研判，2023 年世界经济增速可能明显下滑，而我国经济有望总体回升，形成一个独立的向上运行轨迹。这主要由三方面因素支撑。

一是优化疫情防控措施将给经济恢复带来重大积极影响。2022 年 11 月中旬以来，国务院联防联控机制接连发布了优化防控工作一系列措施，各地迅速行动，抓好具体落实。这些措施将极大便利商务往来、人员出行，从根本上改变经济社会活动受限的状况，基本恢复经济社会常态化运行。近期一些地方航班、高铁预售票数量明显增长。但由于难免经历新阶段疫情流行的某种高峰，从一个完整过程看，优化防控措施对经济运行的影响将产生类似“J 曲线效应”，即短期会造成扰动，但全年是重大利好，预计 2023 年上半年特别是二季度社会生产生活秩序会加快恢复，经济活力加速释放。

二是存量政策和增量政策叠加发力。2022 年以来，我国先后出台实施了一系列扩大有效需求、促进结构优化的政策，包括减税降费、退税缓税，创设政策性开发性金融工具用于支持扩大有效投资，通过专项再贷款和财政贴息支持重点领域设备更新改造，推动扩大制造业中长期贷款，利用地方专项债限额空间增加专项债发行，提前下达部分专项债限额，以及促进房地产市场平稳发展的“金融 16 条”等措施。这些政策，该延续的延续，该优化的优化，政策效果将在 2023

年持续显现。2023年还要根据实际需要，陆续出台新政策、新措施。存量政策、增量政策同向发力，将积极促进经济恢复发展。

三是基数效应。2022年经济增长低于预期，客观上造成经济基数相对较低，2023年只要经济恢复正常增长，从统计角度来看，数据就会比较高，即基数效应将对经济数据形成一定支撑。同样由于基数效应，2023年一季度经济数据可能还会较低，但二季度可能出现大幅反弹，全年有望明显回升。

面对艰巨繁重的国内改革发展稳定任务和风雨如晦的外部环境，我们有信心有条件有能力推动我国经济运行整体好转，但这并不会自动生成，不是“天上掉馅饼”，必须付出艰苦努力。

三、坚持稳中求进，突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作

中央经济工作会议明确了2023年经济工作的总体要求，要准确领会和把握。

2023年要“推动经济运行整体好转，实现质的有效提升和量的合理增长”，这是党中央在深入分析国内外环境、综合考虑需要和可能作出的部署安排。我国经济具备合理增长的条件，要在提高质量效益的基础上，努力推动经济增长达到潜在增长水平，用高质量发展的实际行动落实好全面建设社会主义现代化国家的首要任务。2023年还要多措并举，保持就业和物价总体稳定，国际收支基本平衡，保障粮食能源安全，推动节能降耗，守住不发生系统性风险的底线。

2023年要继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，加大宏观政策调控力度，优化“五大政策组合”，加强各类政策协调配合，形成共促高质量发展的合力。

积极的财政政策要加力提效。加力，就是适当加大财政政策扩张力度，优化组合财政赤字、专项债、贴息等工具，增加财政支出，有效支持经济高质量发展，保障财政可持续和地方政府债务风险可控。提效，就是提高财政资金使用效能，在优化财政支出上再下功夫，更直接更有效地发挥积极财政政策作用。要完善税费优惠政策，对现行减税降费、退税缓税等措施，将根据实际情况进行延续或优化。继续加大中央对地方的转移支付力度，推动财力下沉，更多向困难地区和欠发达地区倾斜，做好基层“三保”工作。

稳健的货币政策要精准有力。要保持流动性合理充裕，保持广义货币供应量和社融规模增速同名义经济增速基本匹配，发挥货币政策工具总量和结构双

重功能。引导金融机构加大对小微企业、科技创新、绿色发展等领域支持力度。推动企业综合融资成本和个人信贷成本稳中有降。就是说，金融要为实体经济发展提供充足而便宜的资金支持。

产业政策要发展和安全并举。发展是安全的基础，不发展是最大的不安全；安全是发展的前提，不安全就难以持续稳定发展。产业政策是统筹发展和安全的结合点。要围绕构建新发展格局，实施产业政策，狠抓传统产业改造升级和战略性新兴产业培育壮大，着力补强产业链薄弱环节。推动“科技—产业—金融”良性循环。

科技政策要聚焦自立自强。党的二十大报告将科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略三大战略放在一起，进行统筹部署、一体安排。要准确把握一体落实三大战略的着力点，强化教育、科技、人才的基础性、战略性支撑。要遵循科学和技术发展规律，深化科技管理体制改革的。加快实现高水平科技自立自强，既要发挥好政府在关键核心技术攻关中的组织作用，也要突出企业科技创新主体地位，利用市场优势培育自主创新能力。高素质人才是科技创新的基础，要加快引进高端人才，全面提高人才自主培养质量和能力。

社会政策要兜牢民生底线。就业是民生之本。我国就业总量压力和结构性矛盾并存，青年就业问题突出，2023年高校毕业生总规模超过1150万人、再创新高。要落实落细就业优先政策，把促进青年特别是高校毕业生就业工作摆在更加突出的位置，促进脱贫人口就业，加强新就业形态劳动者权益保障。要及时有效缓解结构性物价上涨给困难群众带来的影响。稳妥推进养老保险全国统筹。推动优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局，特别要增加农村和欠发达地区的医疗资源。当前，我国老龄化进程加快、规模庞大，65岁及以上老人达到2亿，占全国人口14%。要积极应对人口老龄化和少子化，完善生育支持政策体系，提高人口素质，加快实现人口红利向人才红利转变。要发展养老事业和养老产业，适时实施渐进式延迟法定退休年龄政策。

四、把握好“六个更好统筹”

2023年经济发展面临的困难挑战很多，要坚持系统观念、守正创新，推动经济实现整体好转、风险得到有效管控、社会大局保持稳定。工作中要把握好“六个更好统筹”。一是要更好统筹疫情防控和经济社会发展。总结国内外实践经验，

因时因势优化疫情防控措施，认真落实新阶段疫情防控各项举措，加强基层防疫能力建设，重点抓好老年人和患基础性疾病群体的防控，着力保健康、防重症，坚决防范次生灾害和极端事件。二是要更好统筹经济质的有效提升和量的合理增长。经济发展是质和量的有机统一，质的提升为量的增长提供持续动力，量的增长为质的提升提供重要基础，二者相辅相成。要坚持以质取胜，以质开拓市场空间，在提高质量效益的基础上保持合理的经济增长，以量变的积累实现质变。三是要更好统筹供给侧结构性改革和扩大内需。这是积极应对国内外环境变化、增强发展主动性的长久之策。要坚持把深化供给侧结构性改革贯穿经济工作全过程，通过高质量供给创造有效需求，支持以多种方式和渠道扩大内需，充分释放消费和投资潜力。四是要更好统筹经济政策和其他政策。坚持系统观念和实践标准，增强全局观，担负起稳定宏观经济的责任，加强与宏观政策取向一致性评估，及时发现和调整政策执行偏差，清理和废止有悖高质量发展的政策文件。五是要更好统筹国内循环和国际循环。国际循环已经成为我国国民经济循环必不可少的组成部分，无论是贸易、投资的国际循环，还是人才、技术、资源等的国际循环，都需要进一步扩大规模、优化结构、提高质量，从而与国内大循环结合起来，形成相互促进的良性互动关系。要围绕构建新发展格局，加快补上我国产业链供应链短板弱项，坚持以我为主实施宏观政策，保持经济平稳健康运行，增强国内大循环内生动力和可靠性，提升国际循环质量和水平。六是要更好统筹当前和长远。中国式现代化是一个长期历史过程，事情总是一任接着一任干。特别是在换届过渡时期，既要做好当前工作，努力取得好的成绩，又要前瞻性思考，留有余地，为今后发展做好衔接。

这“六个更好统筹”既考虑了2023年经济工作的年度特征，也是近些年经济工作的重要经验，具有很强的针对性和指导性。

五、纲举目张抓好五个方面重点工作

做好2023年经济工作，要从战略全局出发，从改善社会心理预期、提振发展信心入手，坚持抓主要矛盾，抓住关键环节，带动做好其他多方面工作。

第一，着力扩大国内需求。总需求不足是当前经济运行面临的突出矛盾。每当关键时刻，我国都是依靠扩大内需渡过难关。我国通过扩大内需有效应对了1998年亚洲金融危机、2008年国际金融危机、2020年以来新冠疫情冲击，积累

了成功经验。2023 年外需收缩是大概率事件，但只要内需恢复合理增长，充分发挥消费的基础作用和投资的关键作用，就能够为经济发展提供具有决定意义的支撑。要把恢复和扩大消费摆在优先位置，多渠道增加城乡居民收入，增强消费能力，同时还要改善消费条件，创新消费场景，使消费潜力充分释放出来。要通过政府投资和政策激励有效带动全社会投资，政府投资要在打基础、利长远、补短板、调结构上加大力度，加快实施“十四五”重大工程，支持城市群和都市圈建设现代化基础设施体系，加大科技和产业投资。民间投资占全部投资的比重约 60%，是大头，但近几年增长低迷，要提振民间投资信心，鼓励和吸引更多民间资本参与国家重大工程和补短板项目建设。

近来外需面临的形势日趋严峻，但自从优化疫情防控措施以来，一些地方和企业到海外抢订单的热情高涨，充分显示了中国企业勇于拼搏的主观能动性。要继续发挥出口对经济的支撑作用，同时，积极扩大先进技术、重要设备、能源资源等产品进口，努力实现外贸促稳提质。

第二，加快建设现代化产业体系。面对遏制打压、“脱钩断链”的行为，我们要充分发挥我国拥有世界上最完整的产业体系和潜力最大的内需市场的优势，坚持底线思维、极限思维，切实提升产业链供应链韧性和安全水平。要加快传统制造业数字化转型，推广先进适用技术，提升传统产业在全球产业分工中的地位和竞争力。加快新能源、人工智能等前沿技术研发和应用推广，支持“专精特新”企业发展。大力发展数字经济，提升常态化监管水平，支持平台企业在引领发展、创造就业、国际竞争中尽显身手。全球产业结构和布局正在加快调整，我们要抓住新机遇，勇于开辟新领域、制胜新赛道。

第三，切实落实“两个毫不动摇”。前几年曾出现“民营经济退场论”，近一段又出现一些不正确议论，但党和政府的态度是鲜明的，立场是坚定的，毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展。要深化国资国企改革，提高国企核心竞争力。坚持分类改革方向，打造一批创新型国有企业。完善中国特色国有企业现代公司治理，加快建设世界一流企业。要支持和引导民营经济发展，优化民营企业发展环境，从制度和法律上把国企民企平等对待的要求落下来，从政策和舆论上鼓励支持民营经济和民营企业发展壮大。领导干部要为民营企业办实事、解难题，构建亲清政商关系。要恪守契约精神，

依法保护民营企业产权和企业家权益，促进民营经济发展壮大。同时，国企、民企、外企都要依法合规经营。

第四，更大力度吸引和利用外资。2022年我国利用外资继续保持较快增长，奥迪、宝马、巴斯夫等一批具有标志性的重大外资项目加快落地，很多外资企业有意向增加在华投资。环顾全球，许多国家都把吸引和利用外资当作重大国策，采取一些力度很大的优惠措施，大力吸引高端制造、高新技术等领域投资，力图在全球产业链供应链重塑中抢占竞争优势。外资的增减、进退，很大程度是对一国营商环境和发展前景的“用脚投票”。我们要依托我国超大规模市场优势，以国内大循环吸引全球资源要素，提升贸易投资合作质量和水平。要扩大市场准入，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，有针对性做好外资企业服务工作。要积极推动加入全面与进步跨太平洋伙伴关系协定（CPTPP）和数字经济伙伴关系协定（DEPA）等高标准经贸协议，并主动对照相关规则、规制、管理、标准，深化国内相关领域改革。

第五，有效防范化解重大经济金融风险。经过三年攻坚战，我国金融风险已经有所收敛，金融体系总体稳健，但“冰冻三尺非一日之寒”，近来又出现了一些新情况，必须坚持标本兼治、远近结合，牢牢守住不发生系统性风险的底线。房地产业链条长、涉及面广，对经济而言既是动力源，也是风险源。近几年，房地产业占国内生产总值的比重为7%左右，加上建筑业等相关产业为14%左右；土地出让收入和房地产相关税收占地方综合财力的将近一半；房地产贷款加上房地产抵押贷款，占全部贷款余额的近40%，房产占城镇居民家庭资产的近六成。因此，防范化解房地产市场风险是重中之重。要扎实做好保交楼、保民生、保稳定各项工作，提供足够流动性，满足行业合理融资需求，推动行业重组并购，有效防范化解优质头部房企风险，改善资产负债状况。要因城施策，着力改善预期，扩大有效需求，支持刚性和改善性住房需求，鼓励地方政府和金融机构加大保障性租赁住房供给，探索长租房市场建设。要坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，深入研判房地产市场供求关系和城镇化格局等重大趋势性、结构性变化，抓紧研究中长期治本之策，消除多年来“高负债、高杠杆、高周转”发展模式弊端，推动房地产业向新发展模式平稳过渡。同时，要重视防范化解中小银行、保险公司、信托公司等金融机构风险，防止形成区域性、系统性金融风险。要防范

化解地方政府债务风险，加大存量隐性债务处置力度，优化债务期限结构，降低利息负担，坚决遏制增量、化解存量。防范化解重大经济金融风险，要正确处理防范系统性风险和道德风险的关系，既不能让系统性风险的底线失守，又要依法打击风险背后的违法犯罪和腐败行为。要做大经济实力这个分母，稀释风险隐患这个分子，用发展的办法解决前进中的问题，通过推动高质量发展从根本上防范化解风险，形成经济与金融的良性循环。

中央经济工作会议强调，做好经济工作，必须加强党对经济工作的全面领导特别是党中央集中统一领导，坚持发展是党执政兴国的第一要务，发展必须是高质量发展，坚持稳中求进工作总基调，坚持社会主义市场经济改革方向，坚持推进高水平对外开放，坚持推动经济发展在法治轨道上运行。各地区各部门要把思想和行动统一到党的二十大精神和党中央关于经济工作的决策部署上来，完善党中央重大决策部署落实机制。要坚持真抓实干，求真务实，反对形式主义、官僚主义，科学精准问责，为担当者担当。要坚持把高质量发展作为全面建设社会主义现代化国家的首要任务，充分调动各方面积极性，优势区域要走在前，经济大省要挑大梁，各地区都要多作贡献，新班子要有新气象新作为。

2023年是贯彻落实党的二十大精神的开局之年，是疫情防控进入新阶段的重要一年，我国经济发展面临的机遇和挑战并存，机遇大于挑战，做好经济工作意义重大。我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚定信心，奋力拼搏，打一场翻身仗，推动经济运行整体好转，实现2023年经济社会发展目标任务，以高质量发展的新成效为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步。

来源：《习近平经济思想研究》期刊

深入贯彻党的二十大和中央经济工作会议精神 扎实做好

2023 年发展改革工作

2022 年 12 月 28 日，全国发展和改革委员会在京召开。会议坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，扎实推进中国式现代化，认真贯彻落实中央经济工作会议决策部署，准确把握党中央关于经济形势的重大判断，深入落实党中央、国务院部署要求，梳理总结 2022 年以来发展改革工作的新进展新成绩，研究部署 2023 年发展改革重点任务。中共中央政治局委员、国家发展改革委主任何立峰传达国务院领导同志重要批示并作工作报告，委党组副书记、副主任穆虹主持会议并传达中央经济工作会议精神。委党组成员出席会议。

会议指出，要坚定发展信心，充分认识经济社会发展取得的新成绩。2022 年是党和国家历史上极为重要的一年。面对风高浪急的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我国从容应对、坚定不移办好自己的事，胜利召开了党的二十大，描绘了全面建设社会主义现代化国家的宏伟蓝图。发展改革系统坚决贯彻落实党中央、国务院各项决策部署，全面落实疫情要防住、经济要稳住、发展要安全的要求，高效统筹疫情防控和经济社会发展，全力保障人民生命健康和社会稳定。加大宏观政策调节力度，聚焦重点领域扩投资稳消费，着力保障粮食能源安全和产业链供应链稳定，强化高水平科技自立自强，进一步促进区域城乡协调发展，持续深化改革扩大开放，扎实推进绿色循环低碳发展，切实办好民生实事，推动经济总体回稳向好，发展质量稳步提升，就业物价基本平稳，人民生活持续改善。

会议指出，过去的五年极不寻常、极不平凡，在党中央、国务院领导下，国家发展改革委更加突出政治引领，全面加强党对发展改革工作的领导，不断加强顶层设计，更加注重把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，更加重视支持实体经济发展，更多依靠改革开放增强动力活力，更好统筹发展和安全，更加关注人民最关心最直接最现实的利益问题，在发展中持续改善民生。

会议强调，党的十八大以来，我国经济社会发展取得历史性成就、发生历史性变革，开启了全面建设社会主义现代化国家新征程。这些成绩的取得，根本在

于以习近平同志为核心的党中央的坚强领导，在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，充分证明“两个确立”的决定性意义，充分彰显中国特色社会主义制度的显著优势，充分展现广大人民群众团结一致、开拓进取的伟大创造力。在这一过程中，发展改革系统认真履行宏观管理和经济综合协调部门职责，围绕中心、服务大局，主动担当、积极作为，做了大量扎实有效的工作，为党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革作出了应有贡献。

会议强调，中央经济工作会议全面分析了2023年国内外发展环境，系统阐述了经济工作总体要求和经济社会发展主要预期目标，要深刻领会、全面把握、抓好落实。关于发展环境，世界经济复苏乏力，外部环境动荡不安、不确定性加大，国内发展不平衡不充分问题仍然突出，需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力持续演变。同时更要看到，2023年我国发展仍具有良好支撑基础和许多有利条件，“两个确立”为做好各项工作提供了根本保障，党的二十大为党和国家事业发展指明了前进方向、凝聚了奋进力量，我国发展的趋势和主流明显好于世界其他主要经济体，经济发展长期向好，前景广阔、前途光明。关于总体要求，从发展改革工作角度，重点要从3个层次来领会把握：一是管总的、长期要持续落实的要求；二是因应形势发展变化，2023年要着力落实的要求；三是2023年经济工作目标的要求。关于主要目标，从发展改革工作角度，要特别重点关注经济增长、就业、物价等指标，更好引导市场预期、增强发展信心、调动各方积极性，认真落实好各相关政策，并在实际工作中，争取最终结果好于预期目标。

会议强调，对于中央经济工作会议明确的重点任务，发展改革系统要履行好自身职能，切实将各项部署落到实处，确保见到实效，重点做好8方面工作。

一是认真落实好党中央确定的疫情防控优化措施。坚持人民至上、生命至上，进一步提升防控的科学性、精准性，压实责任，务求有力有序有效，坚决打赢常态化疫情防控攻坚战，最大程度保护人民生命安全和身体健康、最大限度减少疫情对经济社会发展影响。加强医疗救治体系建设。分类分行业做好稳定生产经营方案和应急处置预案，持续做好交通物流保通保畅工作。

二是着力稳增长、稳就业、稳物价。继续实施积极的财政政策、稳健的货币政策和就业优先政策，注重精准、更可持续，健全并加强宏观政策一致性评估，推动形成共促高质量发展的政策合力。合理安排地方专项债券额度，通过开“正

门”保障地方正常融资需求。继续用好政策性开发性金融工具、专项再贷款支持设备更新改造政策。引导金融机构加大制造业中长期贷款投放。健全就业促进机制，完善高校毕业生、农民工等重点群体就业支持体系。加强重要民生商品保供稳价，压实“菜篮子”市长负责制，强化生猪产能调控和猪肉储备调节。适时启动社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制。加大价格监管力度。

三是积极扩大国内有效需求。全面落实扩大内需战略规划纲要和“十四五”实施方案。用足用好推进有效投资重大项目协调机制的经验做法，坚持“资金、要素跟着项目走”，统筹用好各类资金，强化土地、用能、环评等要素保障。有力有序推进“十四五”规划102项重大工程实施。加强项目储备，抓紧开展前期工作。稳定汽车等大宗消费，强化停车场等设施建设改造，加快部署5G等新型基础设施，加快推进在公路沿线加油站、交通枢纽场站、居住区等充电桩等设施设备建设。抓住机遇扎实推动生活服务消费恢复。倡导绿色消费，培育壮大热点消费。

四是全力打通制约高质量发展的卡点瓶颈。深入实施创新驱动发展战略，强化高水平科技自立自强。加快建设现代化产业体系，修订出台产业结构调整指导目录（2023年版），深入实施产业基础再造工程，巩固新能源汽车等优势产业领先地位，优化石化等产业布局，推动制造业高端化、智能化、绿色化发展。培育发展国家战略性新兴产业集群。促进现代服务业同先进制造业、现代农业深度融合。建设现代物流体系。积极稳妥推进碳达峰碳中和。完善能源消耗总量和强度调控，重点控制化石能源消费，逐步转向碳排放总量和强度“双控”制度。推动能源清洁低碳高效利用。加快规划建设新型能源体系，积极推动大型风电光伏基地和水电、核电等站厂建设。

五是扎实推动区域城乡重大战略部署落地。深入实施区域协调发展战略，西部地区要大力承接东部地区产业转移，东北地区要在维护粮食、生态、能源等安全方面作更大贡献，中部地区要加快构建以先进制造业为支撑的现代产业体系，东部地区要加快推进现代化。全面落实区域重大战略，扎实推进京津冀协同发展，深入推动长江经济带生态环境保护修复和绿色高质量发展，推进粤港澳大湾区重大合作平台建设，促进长三角一体化发展，加大黄河流域生态保护力度。支持革命老区依托对口合作加快振兴发展。全面推进乡村振兴，推进宜居宜业和美乡村

建设，巩固拓展脱贫攻坚成果，强化易地扶贫搬迁后续扶持，推广以工代赈。深入推进以人为核心的新型城镇化，加快转变超大特大城市发展方式，推进以县城为重要载体的城镇化建设。

六是纵深推进改革开放。推动构建高水平社会主义市场经济体制，加快国有经济布局优化和结构调整，促进民营企业发展壮大，建设世界一流企业。构建全国统一大市场，深入开展要素市场化配置综合改革试点。深化电力、天然气等领域价格改革。依法规范和引导资本健康发展。健全中国营商环境评价长效机制，推进社会信用体系高质量发展。扎实推进高水平对外开放，巩固共建“一带一路”合作基本盘，拓展健康、绿色、数字、创新等合作新空间，加快建设西部陆海新通道，保障中欧班列安全畅通运行。推动外贸稳规模优结构，更大力度支持海外仓建设。加快建设海南自由贸易港。加大对重点国别和制造业等引资力度。做好外资安全审查。

七是进一步提高防范化解重大风险能力。加强安全保障体系建设，特别是强化粮食、能源资源、重要产业链供应链安全保障，以新安全格局保障新发展格局。全面落实粮食安全党政同责，健全粮食产购储加销协同保障机制，切实保障化肥等农资生产供应。加强能源产供储销体系建设，确保电力、天然气稳定供应。加快能源储备能力建设。着力提升产业链供应链韧性和安全水平。稳步推进国家物流枢纽建设。

八是切实做好民生保障。采取更多惠民生、暖民心举措，解决好群众急难愁盼问题，兜住兜牢民生底线。制定出台促进共同富裕行动纲要。发展多层次、多支柱养老保险体系，推动落实新就业形态劳动者权益保障政策。支持刚性和改善性住房需求，压实各方保交楼、稳民生责任。实施积极应对人口老龄化国家战略，发展养老事业和养老产业，完善生育支持政策体系，支持社会力量提供多元化、规范化托育服务，持续推动家政服务业提质扩容。推动建立基本公共服务动态调整机制。深化医药卫生体制改革，促进优质医疗资源扩容和区域均衡布局。推动构建更高水平的全民健身公共服务体系。

会议要求，要切实将学习贯彻党的二十大精神作为首要政治任务抓紧抓好。面对全面建设社会主义现代化国家的新形势、新任务、新要求，发展改革系统的同志们要始终保持干事创业、昂扬向上的精气神，以当仁不让、舍我其谁的决心

和勇气，锐意进取、真抓实干，不断提升推进中国式现代化建设的能力和水平。一是要持之以恒加强党的建设。毫不动摇把党的政治建设摆在首位，深入开展党的创新理论学习教育，把深刻领悟“两个确立”转化为坚决做到“两个维护”的思想自觉、政治自觉、行动自觉。二是要着力打造高素质专业化干部队伍。坚持党管干部原则，把新时代好干部标准落到实处，树立选人用人正确导向，选优配强各级领导班子，增强干部推动高质量发展本领、服务群众本领、防范化解风险本领，加强干部斗争精神和斗争本领养成。三是要坚持以严的基调强化正风肃纪。锲而不舍落实中央八项规定及实施细则精神，持续深化纠治“四风”。狠抓中央巡视反馈问题整改落实。坚持不敢腐、不能腐、不想腐一体推进，提高警示教育的针对性和实效性，坚决打赢反腐败斗争攻坚战持久战。四是要上下联动增强系统合力。发展改革系统上下要继续相向而行、互促共进，确保各项政策落到实处、见到实效。

会议号召，要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，务必不忘初心、牢记使命，务必谦虚谨慎、艰苦奋斗，务必敢于斗争、善于斗争，贯彻落实好中央经济工作会议的各项部署，埋头苦干、奋勇前进，扎实做好发展改革工作，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴作出新的更大贡献。

国家发展改革委副秘书长，委机关各司（厅、局、室）主要负责同志，驻委纪检监察组负责同志，各直属联系单位主要负责同志，国家粮食和物资储备局、国家能源局负责同志以及办公综合部门主要负责同志，在委内主会场参加会议。各省（自治区、直辖市）、新疆生产建设兵团联系发展改革工作的政府副秘书长，发展改革委班子成員和机关各处室主要负责同志，政府负责经济运行调节、节能、物价工作职能部门主要负责同志，通过视频在各地地方分会场参加会议。

来源：《习近平经济思想研究》期刊

成绩殊为不易 坚定信心向前

——学习中央经济工作会议精神做好经济工作述评之一

2022年收官在即，成绩殊为不易。展望未来，我国经济运行仍然面临不少风险和挑战，外部环境复杂多变，国内改革发展稳定任务艰巨繁重。

越是风高浪急，越需坚定信心、勇毅前行。我国经济韧性强、潜力大、活力足，各项政策效果正持续显现；扎实贯彻落实中央经济工作会议决策部署，我们有信心有条件有能力推动经济运行整体好转。

稳中有进，成绩的取得殊为不易

“拜访了9家新老客户，收获了500万美元意向订单。”浙江嘉兴市杉惠服饰有限公司业务主管华一帆，刚刚跟随政府组织的包机出海经贸团，以久违的线下方式赴日本斩获订单。

“此前受外需不振及疫情影响，外销订单获取受阻，我们加大研发，同时找准时机、抢抓机遇。”华一帆说。

顶压前行、迎难而上——这是不少企业的真实写照，也是中国经济一年来的不凡历程。

面对疫情多发散发以及复杂严峻的国内外发展环境，以习近平同志为核心的党中央明确要求“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”，坚持稳字当头、稳中求进，引领中国号巨轮乘风破浪、稳健向前。

一手抓疫情防控，因时因势不断优化调整防疫政策；一手抓发展，宏观、微观、结构、科技、改革开放、区域、社会等七大政策加快落地，稳经济一揽子政策措施及时出台，各项政策靠前发力，各地区各部门狠抓落实，最大程度稳住了经济发展基本盘。

二季度前期经济明显下滑、后期扭转下滑态势，三季度总体恢复向好，四季度抓住窗口期推动经济进一步回稳向上。遭遇内外部阶段性、超预期因素冲击，中国经济在较短时间内实现恢复回升，展现出巨大韧性。

预计全年经济总量将超过 120 万亿元，脱贫县人均可支配收入实际增长高于全国平均水平，新能源汽车产销量和出口量世界第一……尽管今年经济增长与年初的预期目标存在差距，但其他多项指标都较好完成。一些面向未来的结构性指标更有突出表现，发展质量稳步提升。

今年前 11 个月，全国城镇新增就业 1145 万人，完成 1100 万人的全年目标任务；在全球通胀压力高企的背景下，我国居民消费价格指数同比温和上涨 2%；粮食产量连续 8 年保持在 1.3 万亿斤以上……就业稳、物价稳，粮食安全、能源安全和人民生活得到有效保障，经济社会大局保持稳定。

梳理这极不平凡的一年中取得的成就，中央经济工作会议指出“成绩殊为不易，值得倍加珍惜”。

坚定信心，长期向好的基本面没有变

充分肯定成绩的同时，也要清醒地看到，当前我国经济运行仍然面临不少风险和挑战。中央经济工作会议明确指出，当前我国经济恢复的基础尚不牢固，需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力仍然较大，外部环境动荡不安，给我国经济带来的影响加深。

长路有险夷。越是面对风险挑战，越要用辩证、长远的眼光研判未来发展。

过去三年，我国经济年均增长 4.5%左右，明显高于世界平均水平。今年面对一系列超预期因素造成的意外干扰，中国经济减速但并未失速，结构优化和经济增长质量提升的势头并未中断，中国经济长期向好的基本面没有变，也不会变。

看动力——紧紧依靠创新驱动发展，为中国经济积蓄强劲动能。

中国空间站筑梦苍穹、首架大飞机 C919 正式交付、我国第三艘航空母舰下水亮相……今年以来，一系列重大创新成果竞相涌现。前 11 个月我国高技术制造业增加值同比增长 8%，高于规上工业增加值 4.2 个百分点，科技创新引领作用明显。15.6 万家高新技术企业拥有 133.9 万件有效发明专利、8997 家专精特新“小巨人”企业，正为中国经济注入更多创新动力。

看潜力——发挥超大规模市场优势，不断增强中国经济后劲。

超 14 亿人口、中等收入群体超过 4 亿人、不断升级的消费需求……我国庞大的市场空间令世界瞩目。在全球跨国投资低迷背景下，我国吸收外资逆势增长。前 10 个月，全国实际使用外资在去年高基数基础上继续增长 14.4%，外企持续用行动对中国经济投下“信任票”。

看活力——优化疫情防控措施、各项稳增长政策叠加发力，促进发展活力持续释放。

重庆全市汽车企业加快返岗，全力迈向“稳产满产”；广东发出跨省“抢人”首趟专车，订单回暖带来企业旺盛的用工需求……近期随着疫情防控优化措施“新十条”落地，企业预期得到改善，市场信心有所增强，生产步伐明显加快。摩根士丹利、高盛、摩根大通等国际投行纷纷上调了 2023 年中国经济增速预测。

“优化疫情防控措施、存量政策和增量政策叠加发力，将给经济恢复发展带来重大积极影响。”中央财经委员会办公室副主任韩文秀说，“明年我国经济运行有望总体回升。”

保持定力，集中力量做好自己的事

防范化解各类风险隐患，积极应对外部环境变化带来的冲击挑战，关键在于保持定力，集中力量做好自己的事。

坚持稳字当头、稳中求进——

经济稳、人心稳、大局稳。各地区各部门要把思想和行动统一到中央经济工作会议精神上来，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展。

积极的财政政策要加力提效，稳健的货币政策要精准有力，产业政策要发展和安全并举，科技政策要聚焦自立自强，社会政策要兜牢民生底线……要按照中央经济工作会议对五大政策的部署要求，加大宏观政策调控力度，加强各类政策协调配合，形成共促高质量发展合力。

坚持系统观念、守正创新——

“更好统筹疫情防控和经济社会发展”“更好统筹经济质的有效提升和量的合理增长”“更好统筹供给侧结构性改革和扩大内需”“更好统筹经济政策和其他政策”“更好统筹国内循环和国际循环”“更好统筹当前和长远”……中央经济工作会议提出“六个更好统筹”，为做好明年经济工作提供了重要思想指引。

当前，我国经济发展面临很多两难多难问题，要在多重约束下求得最优解，必须强化系统观念、守正创新，学会“十个指头弹钢琴”，在多重目标中寻求动态平衡。

坚持围绕重点、纲举目张——

着力扩大国内需求、加快建设现代化产业体系、切实落实“两个毫不动摇”、更大力度吸引和利用外资、有效防范化解重大经济金融风险……中央经济工作会议提出几方面重大问题，为各地做好明年经济工作定向领航。

经济工作千头万绪，善于抓住并集中力量解决主要矛盾、关键问题，就能在错综复杂的局面中育新机、开新局，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

明年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，准确把握中央经济工作会议部署要求，敢担当，善作为，

察实情，创造性抓好贯彻落实，我们就一定能实现明年经济社会发展目标任务，以高质量发展新成效为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步。

来源：新华社

坚持一个总基调，稳中求进

——学习中央经济工作会议精神做好经济工作述评之二

刚刚闭幕的中央经济工作会议定调明年经济工作，明确指出“要坚持稳字当头、稳中求进”，内涵丰富、导向鲜明。

稳中求进工作总基调是治国理政的重要原则，也是做好经济工作的方法论。越是面对风高浪急的挑战，越要牢牢把好这个总基调，这是我们党驾驭经济工作成功实践的重要经验，也是复杂形势下经济持续健康发展的重要保证。

把握稳的重点，突出做好稳增长、稳就业、稳物价

12月17日，随着一声汽笛声响，一列装载聚酯切片和摩托车配件的陆海新通道助力企业复工复产班列缓缓驶出站台，从重庆团结村中心站前往越南老挝。应对多重超预期因素冲击，2022年1至11月，全国货物进出口总额同比增长8.6%，以“稳”的态势积蓄“进”的信心。

这一年，面对风高浪急的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，中国经济迎难而上、足音铿锵。延续2022年经济工作的要求，中央经济工作会议将“稳字当头、稳中求进”的指导方针继续贯穿2023年，稳的基调、进的要求十分明确。

“稳是主基调，在稳的前提下才能在关键领域有所进取。”中国首席经济学家论坛理事王军说，当前经济恢复基础还不牢固，要把稳放在更加突出的位置，用稳定的经济大盘夯实高质量发展的基础。

稳是大局，稳有重点。今年的中央经济工作会议强调突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作。

稳住经济增长，对于促进经济回稳向好、实现明年好的开局至关重要。就业是民生之本，涉及千家万户百姓生活。社会总供给充足，物价稳定有基础，就不

会对稳经济、保民生形成掣肘。着力做好三个“稳”，就抓住了稳定经济大盘、推动经济运行整体好转的关键。

把“稳”的重点放在稳住经济运行上——

近日召开的国务院常务会议部署深入抓好稳经济一揽子政策措施落地见效，推动经济巩固回稳基础、保持运行在合理区间；确定加强重点商品保供稳价措施，保障群众生活需求；部署持续做好稳就业保民生工作，兜牢民生底线。

随着疫情防控措施不断优化调整，各地各部门采取有效措施，更好统筹疫情防控和经济社会发展。浙江、江苏、四川、广东等地外贸企业在政府组织下，赶赴欧洲、日本、印尼、阿联酋等地拓展市场。捕捉商机、组团“出海”正是各地抓发展、稳增长的生动写照。

金融机构向企业发放贷款后，人民银行予以再贷款资金支持；建立常态化稳定产业链供应链协调机制，工信部多措并举夯实工业回稳基础；突出保市场主体稳就业，落实好稳岗拓岗举措……锚定“稳”字，各部门推出实招。

将“进”的重心放在调整经济结构和深化改革开放上——

从“数据二十条”出台到三部门发文加大支持科技创新税前扣除力度，北交所探索特色制度支持中小企业创新发展……一系列政策加快节奏，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

“‘稳’是做好明年经济工作的重中之重。”国务院发展研究中心宏观经济研究部第二研究室主任李承健说，要深刻认识和准确把握稳中求进总基调，突出“三稳”重点，在实现更周全的“稳”与更高质量的“进”的良性互动中推动高质量发展。

加强政策配合，形成共促高质量发展合力

坚持稳字当头、稳中求进，必须打好政策“组合拳”。“加大宏观政策调控力度，加强各类政策协调配合，形成共促高质量发展合力”，中央经济工作会议字里行间透露出更加强调协同联动的鲜明取向。

这是面对复杂经济环境的切实之举——有效应对外部挑战、稳住宏观经济大盘，各领域政策统筹协调、相互配合才能发挥更大效用。

这也是把握高质量发展的必然要求——既要解决“燃眉之急”，又要化解长期矛盾，对创新调控方式以及提升改革的系统性、整体性提出了更高要求。

“积极的财政政策要加力提效”“稳健的货币政策要精准有力”“产业政策要发展和安全并举”“科技政策要聚焦自立自强”“社会政策要兜牢民生底线”……中央经济工作会议对五大政策组合提出明确要求。

中国社科院财经战略研究院副院长杨志勇认为，从全链条角度强化政策的针对性、协同性，为明年做好各项经济工作指明了发力方向。

425万元，不久前，一笔设备更新改造专项再贷款为江门荣信电路板有限公司“雪中送炭”。公司总经理熊慧告诉记者，低利率加上财政贴息，双重帮扶极大降低了资金成本，让企业扩能提效的步子迈得更扎实。

既有减税降费为企业减负，又有“科技创新再贷款”为创新加力；既有地方政府专项债券资金加快使用的支持，又有政策性开发性金融工具的“输血”；既有新能源汽车购置税免征等政策的延续，又有将充电桩建设纳入政策性开发性金融工具支持范围等措施出台……落实党中央部署，各地各部门政策的系统性、集成度不断增强，为经济平稳运行提供有力支撑。

我国经济发展面临很多两难多难问题，多重约束下求得最优解，必须强化系统观念、守正创新。

“更好统筹疫情防控和经济社会发展”“更好统筹经济质的有效提升和量的合理增长”“更好统筹供给侧结构性改革和扩大内需”“更好统筹经济政策和其

他政策”“更好统筹国内循环和国际循环”“更好统筹当前和长远”——中央经济工作会议用“六个更好统筹”，从系统论出发优化经济治理方式，推动经济运行整体好转，实现质的有效提升和量的合理增长。

王军认为，“六个更好统筹”从现有政策基点出发，围绕高质量发展这个“首要任务”展开，具有非常强的年度针对性和问题导向性。全面系统把握政策的时度效，创造性开展工作，必将形成抵御风险挑战的更强合力。

从战略全局出发，稳住信心稳住预期

稳定了预期，市场才会稳，就会不断增强市场主体的信心，激发经济内生的动力。坚持稳字当头、稳中求进，要从战略全局出发，在改善预期、提振信心上积极作为。

总需求不足是当前经济运行面临的突出矛盾。中央经济工作会议明确的五个方面重点工作中，着力扩大国内需求排在首位。

《扩大内需战略规划纲要（2022—2035年）》日前发布，对实施扩大内需战略进行长远谋划。落实中央经济工作会议精神，连日来，各地在扩内需上积极作为：

广东广州紧锣密鼓筹备第二十届广州国际汽车展览会，展会规模达22万平方米；四川成都面向全国游客发放累计价值1000万元的文旅消费券；福建安排2亿元支持各地发放消费券；海南启动“海南离岛免税跨年狂欢季”……各项政策聚力，把恢复和扩大消费摆在优先位置。

我国拥有世界最完整的产业体系，是全球制造业的重要枢纽。中央经济工作会议强调加快建设现代化产业体系，“围绕制造业重点产业链，找准关键核心技术和零部件薄弱环节，集中优质资源合力攻关”，坚守实体经济这个根本，努力实现更大发展。

切实落实“两个毫不动摇”，“要从制度和法律上把对国企民企平等对待的要求落下来，从政策和舆论上鼓励支持民营经济和民营企业发展壮大”；更大力度吸引和利用外资，“要落实好外资企业国民待遇，保障外资企业依法平等参与政府采购、招投标、标准制定，加大知识产权和外商投资合法权益的保护力度”；有效防范化解重大经济金融风险，“要坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，推动房地产业向新发展模式平稳过渡”……

2022年中央经济工作会议牢牢抓住影响当前我国发展预期和市场信心的关键问题，指向明确。各地各部门要准确把握中央经济工作会议部署要求，认真贯彻落实会议精神，坚持稳字当头、稳中求进，以扎实举措更大程度上激发全社会干事创业的劲头，踔厉奋发、勇毅前行，推动我国经济大船行稳致远、破浪向前。

来源：新华社

突出一个关键：统筹协调——学习中央经济工作会议精神做好经济工作述评之三

2023年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，也是疫情防控进入新阶段的重要一年。中央经济工作会议部署明年经济工作，提出“六个更好统筹”，强调“加强各类政策协调配合，形成共促高质量发展合力”。

坚持系统观念，是习近平经济思想的重要方法论。明年经济发展仍面临很多困难挑战，抓好“统筹协调”这个关键，将为做好明年经济工作创造良好发展条件、汇聚更大发展合力。

坚定信心 更好统筹疫情防控和经济社会发展

“近期订单已经把明年的产能排满了。”福建泉工机械股份有限公司外贸部总监陈静宜说，公司最近赶赴欧洲、东南亚和中东，带回了2000万美元的新订单。

工厂赶订单、工地抢时间、商场堂食重新营业……眼下，随着全国疫情防控措施的优化调整，各地烟火气儿渐渐升腾，忙碌劲儿正在回归，持续释放经济恢复暖意。

在对明年经济工作作出部署时，中央经济工作会议要求，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全。

从统筹疫情防控和经济社会发展，到高效统筹疫情防控和经济社会发展，再到更好统筹疫情防控和经济社会发展，三年来，我们在统筹中有效应对了全球疫情冲击，保持了4.5%左右的年均经济增长速度，明显高于世界平均水平。

成绩来之不易，更应清醒坚定。

步入抗疫新的阶段，要以“更好统筹”应对发展之难，要在“更好统筹”中坚定发展信心——

当前，疫情防控主要矛盾发生了变化，经济发展仍然面临较多困难挑战，促进经济社会发展要在很多两难多难下求得最优解，就必须在“更好统筹”上下功夫。

走小步、不停步，努力在统筹疫情防控和经济社会发展间寻求最适合的平衡点。一方面，要因时因势不断优化调整疫情防控措施，保障好群众的就医用药，重点抓好老年人和患基础性疾病群体的防控，着力保健康、防重症，顺利度过流行期，确保平稳转段和社会秩序稳定；另一方面，要不遗余力抢抓时间窗口，突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作，有效防范化解重大风险，为明年经济运行整体好转奠定坚实基础。

“保证产业体系自主可控和安全可靠”“有效防范化解重大经济金融风险”“坚决防范和遏制重特大事故发生”……“更好统筹发展和安全”在明年经济工作中分量很重。更好统筹疫情防控和经济社会发展，有助于进一步释放经济社会活力；更好统筹发展和安全，有效防范化解重大风险，有助于为高质量发展创造更好条件，实现中国经济质的有效提升和量的合理增长。

中央财经委员会办公室分管日常工作的副主任韩文秀说，从一个完整过程看，优化疫情防控措施对经济运行的影响将产生类似“J曲线效应”，即短期会对经济运行造成扰动，但对明年全年来说是重大利好，预计明年上半年特别是二季度社会生产生活秩序会加快恢复，经济活力会加速释放。“我们有信心、有条件、有能力推动我国经济运行整体好转。”

步调一致 政策协调发力形成共促高质量发展合力

统筹推进各项工作，必须做好政策间的协调配合，才能形成“1+1>2”的效果。中央经济工作会议要求，加大宏观政策调控力度，加强各类政策协调配合，形成共促高质量发展合力；会议着重强调了财政、货币、产业、科技和社会五大政策的安排。

确保经济运行在合理区间，财政政策和货币政策协调联动很关键。

中央财政近日提前下达农业、乡村振兴、养老就业等多项 2023 年预算资金；截至 11 月底，两批共 7399 亿元金融工具支持的 2700 多个项目已全部开工建设；全年新增减税降费及退税缓税缓费预计超过 4 万亿元……2022 年以来，一系列宏观政策靠前发力，财政货币政策打出“组合拳”，不断巩固经济回稳向上基础，积蓄明年经济发展动能。

产业政策是统筹发展和安全的重要发力点。

工信部推进产融精准对接，引导金融机构进一步加大对专精特新中小企业支持；中国人民银行、银保监会推出 16 条金融举措促进房地产市场平稳健康发展；多地围绕新兴产业和未来产业落子布局，加大科技创新支持力度……以产业为牵引增强金融主动供给，着力补强产业链薄弱环节，推进“科技—产业—金融”良性循环。

“积极的财政政策要加力提效”“稳健的货币政策要精准有力”“产业政策要发展和安全并举”“科技政策要聚焦自立自强”“社会政策要兜牢民生底线”……各项政策导向各有侧重，实施落地却又环环相扣，没有哪一项政策可以单兵作战，需要以全局观念和系统思维统筹谋划，有的放矢，形成合力。

当前，我国各项政策效应正在显现，但还有很大潜力。中央财办有关负责同志表示，今年已经出台实施的扩大有效需求、促进结构优化政策，该延续的延续，该优化的优化，政策效应将在明年持续显现。明年还要根据实际需要陆续出台新政策、新措施。存量政策、增量政策同向发力，将积极促进经济恢复发展。

纲举目张 从战略全局出发谋发展

第五届进博会闭幕不久，不少跨国企业就已提前“锁定”第六届展位。

作为连接国内国际两个市场的高水平开放平台，进博会推动更多展品变商品、展商变投资商，吸引更多全球优质要素资源聚集中国，正是更好统筹国内循环和国际循环的生动缩影。

行动于当下，着眼于未来。中央经济工作会议强调要坚持系统观念、守正创新，要求把握好“六个更好统筹”——更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹经济质的有效提升和量的合理增长，更好统筹供给侧结构性改革和扩大内需，更好统筹经济政策和其他政策，更好统筹国内循环和国际循环，更好统筹当前和长远。

中国宏观经济研究院综合形势研究室主任郭丽岩说，这“六个更好统筹”体现了党中央坚持从系统论出发，总体谋划、协同发力、统筹兼顾，以系统观念健全宏观经济治理体系，在多重目标中寻求动态平衡。

“十个指头弹钢琴”，既要统筹兼顾，又要善抓主要矛盾，抓关键环节。

纲举目张，从战略全局出发，会议部署了明年经济工作五方面重点——着力扩大国内需求，加快建设现代化产业体系，切实落实“两个毫不动摇”，更大力度吸引和利用外资，有效防范化解重大经济金融风险，从改善社会心理预期、提振发展信心入手，释放鲜明信号。

发布“数据二十条”，构建数据基础制度，赋能实体经济，做强做优做大数字经济；出台扩大内需战略规划纲要，聚焦培育完整内需体系，促进形成强大国内市场；服务业扩大开放综合试点再扩围，激发服务业内生动力，增强国际竞争合作新优势……近期一系列政策举措密集出台，为推动经济高质量发展、构建新发展格局提供有力支撑。

千钧将一羽，轻重在平衡。

明年经济工作千头万绪，我们要切实贯彻落实中央经济工作会议精神，从战略全局出发，不断提高辩证思维、系统思维、创新思维、底线思维，更好统筹协调各方面力量，推动中国经济航船行稳致远。

来源：新华社

报：市教委宣教处

送：校领导

发：各基层党组织、职能部门

重庆工程学院党委宣传部

2023年2月10日 印